

# מדינת ישראל

## משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : י"ח באב התשע"ט  
18/08/19  
סימוכין : 302917

### סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 18/08/19

#### משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
מר גל אמיר, מנהל מינהל הרכש הממשלתי, חבר ועדה  
עו"ד אפרת נחלון, חברת ועדה, יועצת משפטית

#### הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 29/07/19  
נתקבל בועדת הפטור ביום 31/07/19  
השלמות 14/08/19

בקשה מס': 637483

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם ג'וינט ישראל (להלן – הג'וינט) לצורך הרחבת ההתקשרות לתקופה שמיום חתימת הסכם ועד ליום 31/12/19, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

**היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר :**  
16,304,112 שקל כולל מע"מ

**החלטת הוועדה :** ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם ג'וינט ישראל על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 18/08/19 ועד ליום 31/12/19, בכפוף לפעולה לפי תקנה 3(18)(ב).

#### הערות ונימוקים :

- מהות ההתקשרות :** הרחבת היקף הסכם מסגרת רב שנתי שמתכלל את פעילות הממשלה עם הג'וינט עבור ילדים ובני נוער אשר נמצאים במצבי סיכון, אשר מצויים תחת השגחת הרווחה, ובני משפחותיהם. פיתוח התכניות מכוח הסכם זה נעשה בשיתוף של כלל משרדי הממשלה הרלוונטיים.
- היסטוריית ההתקשרות :**
  - מאז שנת 1998, משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן – המשרד) התקשר עם הג'וינט למתן השירותים באמצעות הסכמי מסגרת שנחתמו בכל פעם לתקופה של מספר שנים. כך, ביום 21.02.16 אישרה ועדת הפטור בחשכ"ל (פנייה 574255) את ההתקשרות עם הג'וינט בהיקף של 155,069,524 ש"ח עבור התקופה שמיום 21.02.16 ועד ליום 31.12.20, על פי תקנה 3(18) בתח"מ.
  - ביום 20.12.2017 אישרה ועדת הפטור בחשכ"ל הרחבת התקשרות בפטור עם הג'וינט, בהיקף של 24,737,269 ש"ח, עבור התקופה שמיום 21.11.17 ועד ליום 31.12.18, על פי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ.
- הסכם המסגרת הינו הסכם רב שנתי שממנו נגזרות תכניות העבודה השנתיות של הג'וינט הנוגעות לילדים ונוער בסיכון המצויים בחסות הרווחה, ובני משפחותיהם. משרדי הממשלה שותפים מלאים לתכנון ולאישור התכניות שיוצאו לפועל מידי שנה, הן מבחינה מקצועית והן מבחינה תקציבית.
- אף שההסכמים בנושא תמיד נחתמו מול הג'וינט, בפועל תמיד סופקו השירותים על ידי אגודת אשלים, שאף חתומה בעצמה כגורם מבצע על ההסכם עליו חתומים המשרד והג'וינט. אגודת אשלים מהווה שותפות אסטרטגית בין הג'וינט והממשלה במטרה להתמודד עם אתגרי הפיתוח ובניית מענים ושירותים למען ילדים, נוער וצעירים במצבי סיכון ובני משפחותיהם.
- אף שהג'וינט הינו צד להסכם, מובן כי נדרשת עמידה מהותית בהוראת תקנה 3(18) לתח"מ כך שאשלים תישא במחצית מהיקף ההתקשרות, כיאה לתאגיד בשליטת הג'וינט. בבקשה זו, דרישות התקנה ביחס להתקשרות עם אשלים אינן מתקיימות, כיוון שהמדינה מממנת כ-63% מסך היקף ההתקשרות לאחר הרחבת ההתקשרות המבוקשת.
- על אף האמור, ועדת הפטור ממליצה לאשר את ההתקשרות מכיוון ש-
  - מדובר באישור לתקופת ביניים בלבד, עד לביצוע מיזוג עם הג'וינט** - בימים אלו נעשית עבודת מטה מעמיקה בין הג'וינט לבין אגף החשב הכללי במשרד האוצר לבניית מודל חדש להתקשרויות הממשלה עם הג'וינט אשר מתוכננת להסתיים עד ליום 31.12.19. במסגרת המודל החדש נערך הג'וינט למזג את פעילויות השותפויות, ביניהן אשלים, לתוך הג'וינט (זאת במטרה לאפשר להתמודד מיטבית עם אתגרי המערכת החברתית במדינת ישראל, ומתוך הבנה כי המבנה התאגידי


הקיים אינו מספק פתרון הולם לצרכי המערכת). אם כן, לאחר המיזוג יינתנו השירותים על ידי הגיוינט והיקף ההתקשרות הממומן על ידי המדינה יעמוד בתנאי תקנה 3(18)(א) להתקשרות עם הגיוינט.

6.2. במשך שנים רבות, הנוהל שהיה מקובל לפי סעיף 2.1.2.2 להוראת התכ"מ 7.3.6.8 (שאינו עולה בקנה אחד עם תקנה 3(18)(א) לתח"מ) הוא לאפשר הרחבות התקשרות עם תאגידים בשליטת הגיוינט, כאשר התאגיד יישא רק ב-25% מעלות הרחבת ההתקשרות והמדינה תישא בשאר. יודגש כי נימוק זה לא היה מספק בבואנו להמליץ על אישור הבקשה אלמלא היה ברור שהבעיה עתידה להיפתר בקרוב לאור המתואר בסעיף 6.1.

7. הגברת רותם שרביט רפרנטית רווחה וחינוך ממליצה לאשר את הרחבת ההתקשרות.

  
עו"ד אפרת נחלון

  
מר גל אמיר

  
מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות ההמשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

  
מר רוני חזקיהו

20/8/19  
תאריך